**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Алтайского края**

**«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан»**

Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан» разработан и представляется к рассмотрению в целях совершенствования системы социальной поддержки жителей Алтайского края, объективно нуждающихся в получении льгот материального характера со стороны государства. В частности, предлагаемые изменения законодательства будут способствовать сохранению реализации права на образование в сельских поселениях Алтайского края и осуществлению государственной политики в сфере поддержки семей, имеющих детей. Указанные изменения законодательства Алтайского края выработаны на основе исследования общественного мнения, последовательной работы с избирателями, а также проведенного прогнозирования социальной динамики, продемонстрировавшего существенные негативные последствия в соответствующих сферах общественных отношений в случае непринятия необходимых мер законодательного характера.

**Сельские учителя**

Изменение закона Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» необходимо в виду очевидной острой нуждаемости педагогических работников в компенсации оплаты жилого помещения, отопления и освещения в размере фактических объемов потребления, в то время как порядок, предусмотренный данным законом предполагает компенсацию в твердой денежной сумме. Очевиден тот факт, что принятая система компенсации не в полной мере обеспечивает реализацию правового статуса педагогических работников, предусмотренного статьей 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также статьи 19 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае», предусматривающих право педагогических работников на получение компенсации на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Предлагаемый проект закона обеспечит надлежащую реализацию прав педагогов, проживающих и работающих в учреждениях образования, расположенных в сельской местности.

**Граждане, одновременно относящиеся к нескольким льготным категориям**

Действующая система социального обеспечения Алтайского края предусматривает, что лицам, одновременно относящимся к нескольким льготным категориям и по состоянию на 31 декабря 2016 года получавшим меры социальной поддержки, с 1 января 2017 года меры социальной поддержки предоставляются по одному льготному основанию.

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Не вызывает сомнений то обстоятельство, что запрет на использование социальной поддержки по нескольким льготным основаниям не будет способствовать обеспечению достойной жизни в Алтайском крае.

Принимая во внимание некоторые разъяснения Конституционного суда Российской Федерации, согласно которым органы государственной власти имеют право отменять использование социальной поддержки по нескольким льготным основаниям, необходимо отметить, что органы государственной власти также имеют право сохранять использование гражданами социальной поддержки по нескольким основаниям. В этой связи, исходя из интересов граждан, проживающих на территории Алтайского края, представляется однозначно необходимым сохранение предоставления социальной поддержки по нескольким льготным основаниям.

**Молодые семьи**

Действующим законодательством установлен порядок, при котором родителям детей в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, предоставляется компенсация. Социальная поддержка молодых семей является одним из приоритетов государственной политики, что неоднократно подчеркивалось в посланиях Президента Российской Федерации, а также отражено в многочисленных подзаконных актах высших органов исполнительной власти. Для Алтайского края особой важностью отмечается вопрос сохранения материальной стабильности молодых семей - в этом отношении административные трудности в процессе получения указанной компенсации в виде соответствия критерию нуждаемости не являются целесообразными.

**Ветераны труда**

Согласно положениям Федерального закона [«О ветеранах](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)», порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Также федеральным законодательством предусматривается реализация мер социально поддержки ветеранов труда и выделение из бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки. С учетом официальной позиции многих общественных объединений, в частности, ветеранских организаций, учитывая мнение жителей Алтайского края, обладающих трудовым стажем, отвечающим требованиям закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», следует признать не отвечающим социальному характеру государства и не соответствующему требованиям социальной справедливости зависимость присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края» от такого формального критерия как наличие награды от имени органов исполнительной и законодательной власти Алтайского края, равно как и от имени исполкомов городских, районных Советов народных депутатов Алтайского края в период существования СССР и РСФСР. В этом отношении законодательство Алтайского края нуждается в соответствующей корректировке.

Законопроект предлагается принять в двух чтениях.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель фракции  |  Прусакова М.Н. |